

NR
12

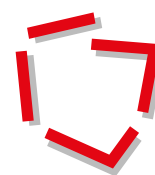
Marzec 2021

Nakłady powiatów i miast na prawach powiatu na szpitale w latach 2015-2019

Bernadeta Skóbel
Patrycja Grebla-Tarasek
Ewelina Kocemba



Warto wiedzieć więcej
Analizy samorządowe



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

ISSN 2657-8638

Niniejszy raport powstał w oparciu o dane ze sprawozdań RB28s składanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Raport obejmuje analizę wydatków w rozdziale 85111 – szpitale ogólne, w latach 2015-2019.

Najważniejsze wnioski:

- Na przestrzeni lat będących przedmiotem analizy powiaty i miasta na prawach powiatu wydatkowały na szpitale ogólne przeszło 3,5 mld zł.
- W wydatkach zarówno powiatów jak i miast na prawach powiatu dominowały wydatki majątkowe.
- W przypadku powiatów ziemskich zaniepokojenie budzi duży wzrost w 2019 r. wydatków z tytułu pokrycia ujemnego wyniku finansowego szpitali – do przeszło 90 mln zł. W latach poprzednich wydatki z tego tytułu oscylowały w granicach 20 milionów złotych.

Na przestrzeni lat będących przedmiotem analizy powiaty i miasta na prawach powiatu wydatkowały na szpitale ogólne przeszło 3,5 mld zł. Wysokość wydatków w poszczególnych latach kształtowała się następująco:

Tabela 1. Wydatki powiatów w rozdziale 85111 – szpitale ogólne

2015	2016	2017	2018	2019
259 mln zł	228 mln zł	263 mln zł	466 mln zł	527 mln zł

Tabela 2. Wydatki miast na prawach powiatu w rozdziale 85111 – szpitale ogólne

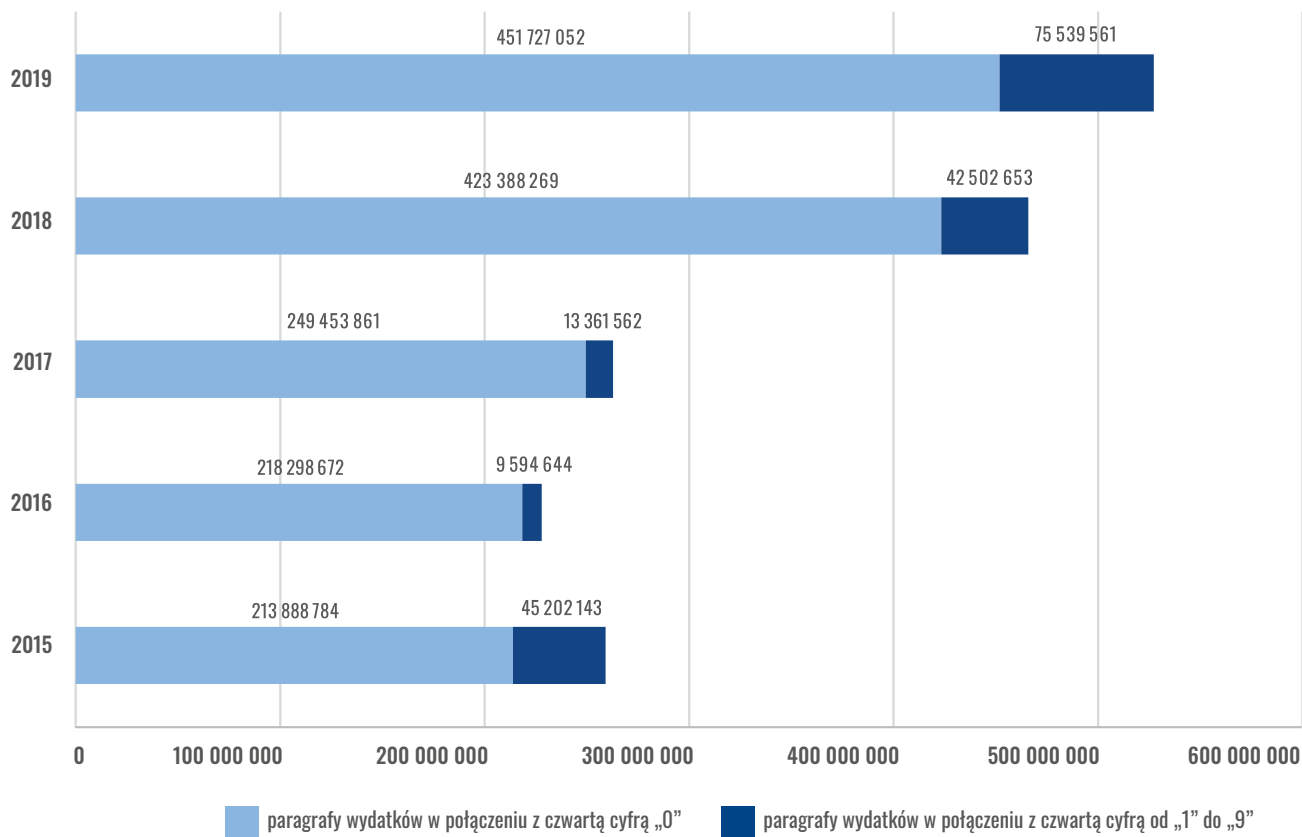
2015	2016	2017	2018	2019
347 mln zł	256 mln zł	365 mln zł	417 mln zł	406 mln zł

Wydatki na programy finansowane z udziałem środków europejskich oraz innych pochodzących ze źródeł bezzwrotnych stanowiły zdecydowaną mniejszość. Tutaj zamieszczamy krótkie wyjaśnienie - klasyfikacja paragrafów wydatków i środków jest czterocyfrowa. Czwartą cyfrą jest cyfra zero lub niżej wymieniona odpowiadająca cyfra oznaczająca:

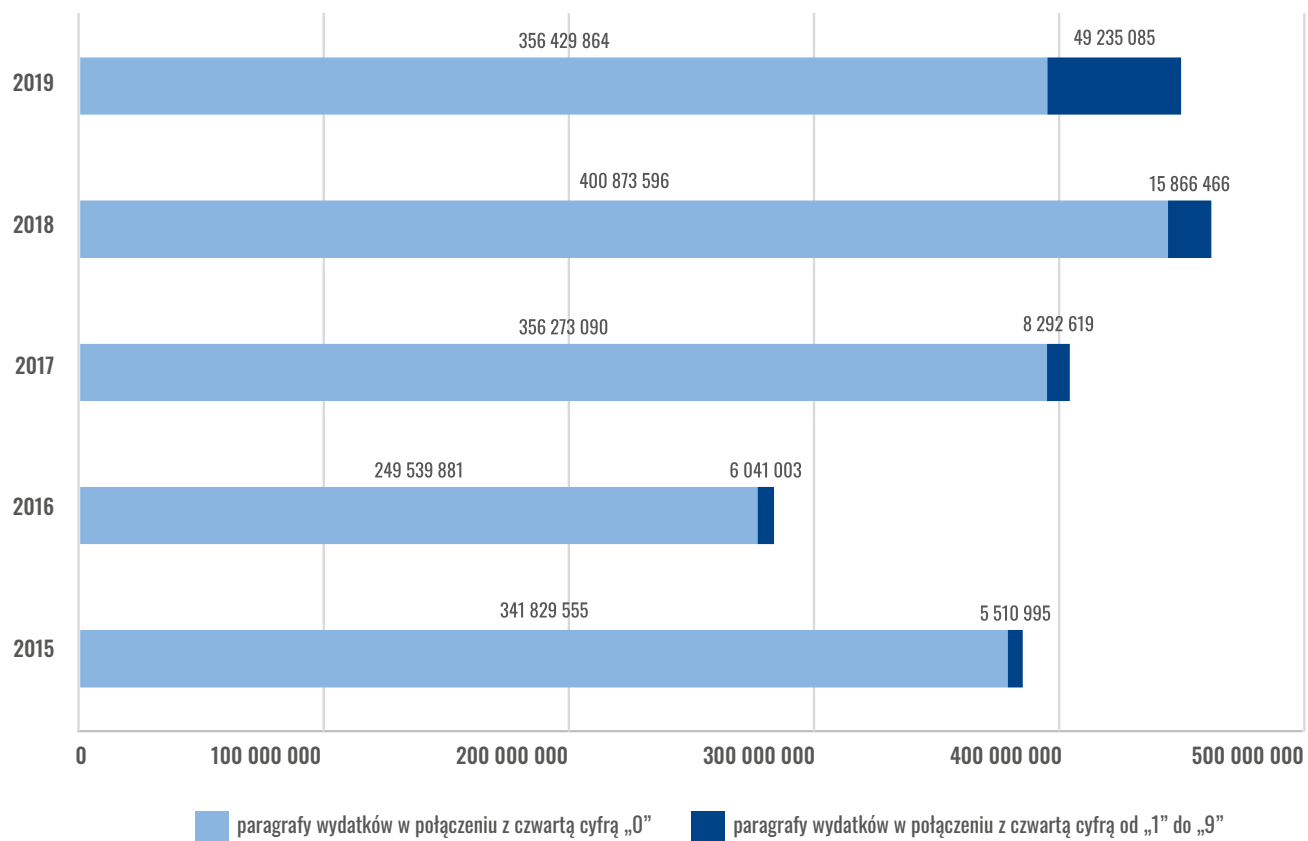
1. Finansowanie programów ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej.
2. Współfinansowanie programów realizowanych ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej.
3. Finansowanie z pożyczek i kredytów zagranicznych oraz darowizn lub grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje.
4. Współfinansowanie pożyczek i kredytów zagranicznych oraz darowizn lub grantów przyznanych Polsce przez poszczególne kraje lub instytucje.
5. Finansowanie z innych środków bezzwrotnych.
6. Współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych.
7. Płatności w zakresie budżetu środków europejskich.
8. Finansowanie programów i projektów ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy oraz z wyłączeniem budżetu środków europejskich.
9. Współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Strukturę wydatków obrazuje wykres 1 i 2.

Wykres 1. Struktura wydatków powiatów (w zł)

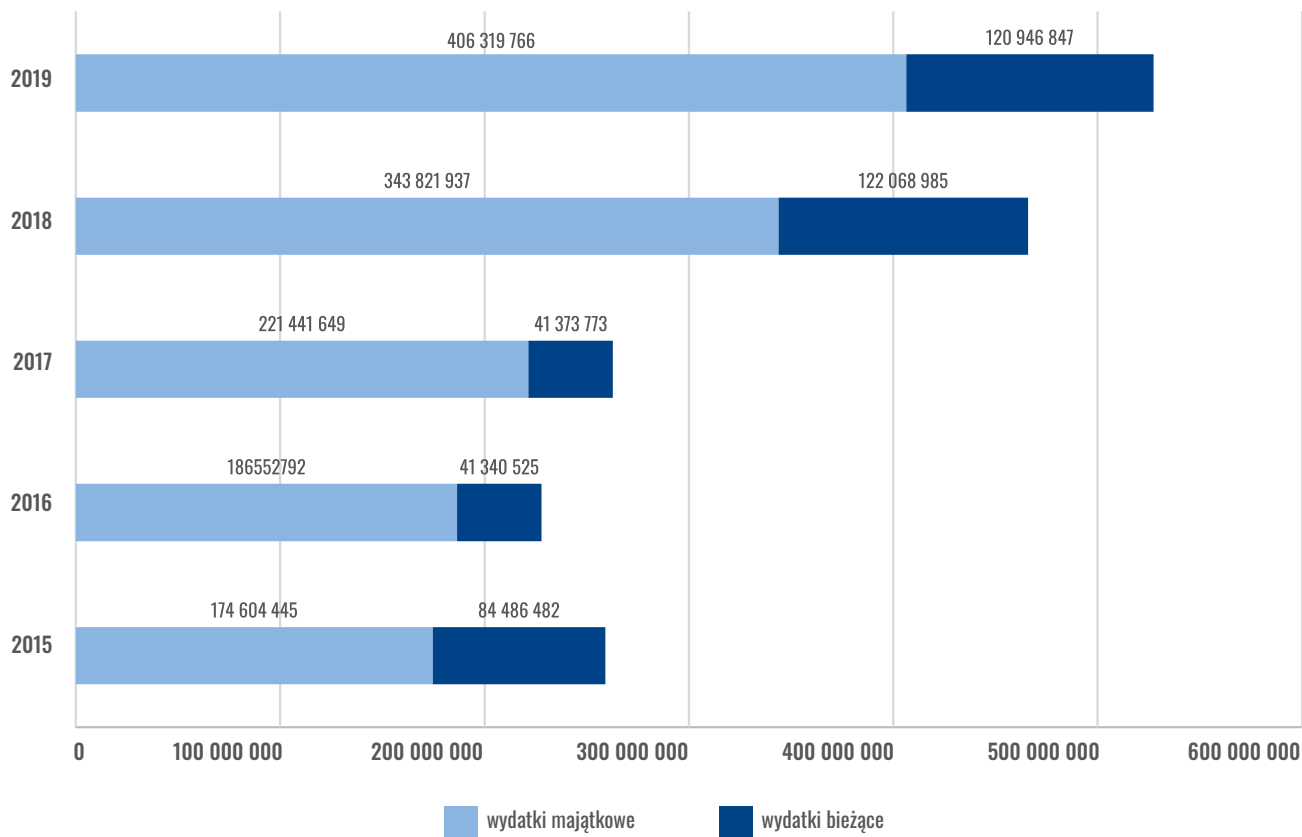


Wykres 2. Struktura wydatków miast na prawach powiatu (w zł)

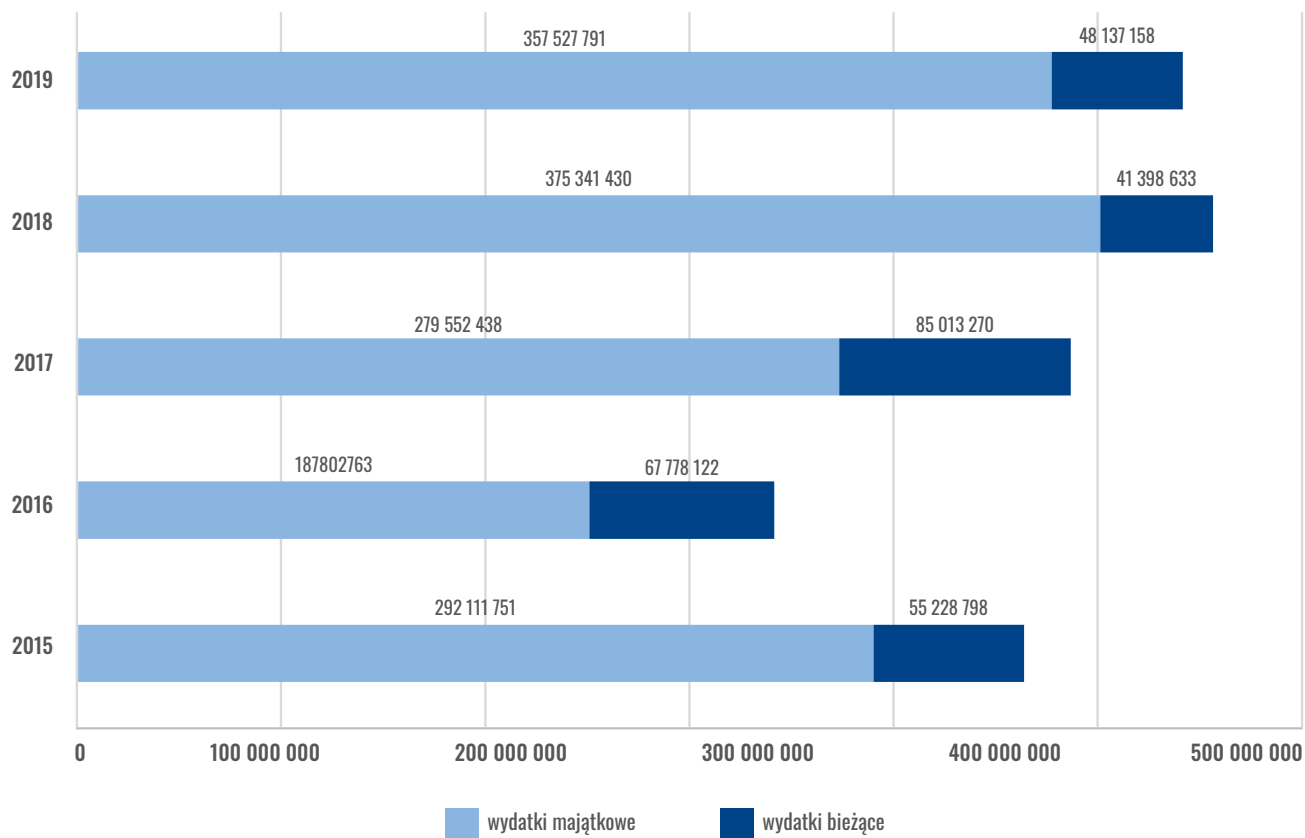


W wydatkach dominują wydatki majątkowe. Obrazują to wykresy nr 3 i 4.

Wykres 3. Wydatki powiatów w latach 2015-2019 w rozdziale 85111 – szpitale ogólne (w zł)



Wykres 4. Wydatki miast na prawach powiatu w latach 2015-2019 w rozdziale 85111 – szpitale ogólne (w zł)



Wśród wydatków majątkowych największe znaczenie mają wydatki dotyczące inwestycji.

W powiatach i miastach na prawach powiatu na inwestycje, dotacje celowe na sfinansowanie i dofinansowanie kosztów inwestycji i zakupów inwestycyjnych oraz pomoc finansową na inwestycje wydatkowano w latach 2015-2019 łącznie ponad 2,25 mld zł.

**Tabela 3. Wydatki majątkowe powiatów w rozdziale 85111
– szpitale ogólne, par. 605, 606, 622, 623, 630**

2015	2016	2017	2018	2019
150 mln zł	166 mln zł	189 mln zł	344 mln zł	349 mln zł

**Tabela 4. Wydatki majątkowe miast na prawach powiatu w rozdziale 85111
– szpitale ogólne, par. 605, 606, 622, 623, 630**

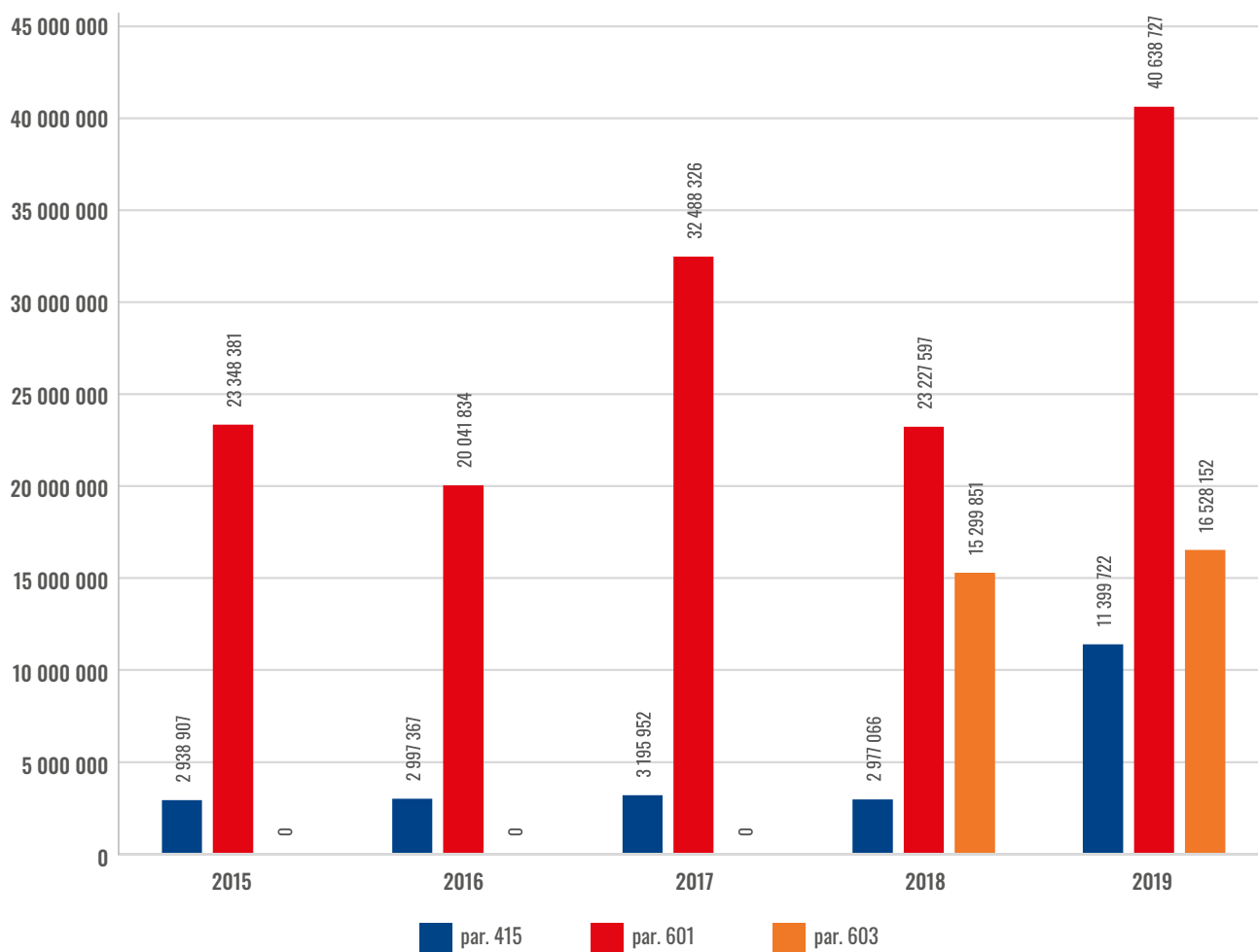
2015	2016	2017	2018	2019
245 mln zł	143 mln zł	187 mln zł	257 mln zł	225 mln zł

- 605 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych,
- 606 – wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych,
- 622 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 623 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych,
- 630 – dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

W przypadku powiatów i miast na prawach powiatu, których szpitale działają w formie spółek prawa handlowego istotne znaczenie mają wydatki związane z objęciem udziałów, wniesieniem wkładów oraz dopłaty w spółkach prawa handlowego. Te ostatnie zalicza się do wydatków bieżących.



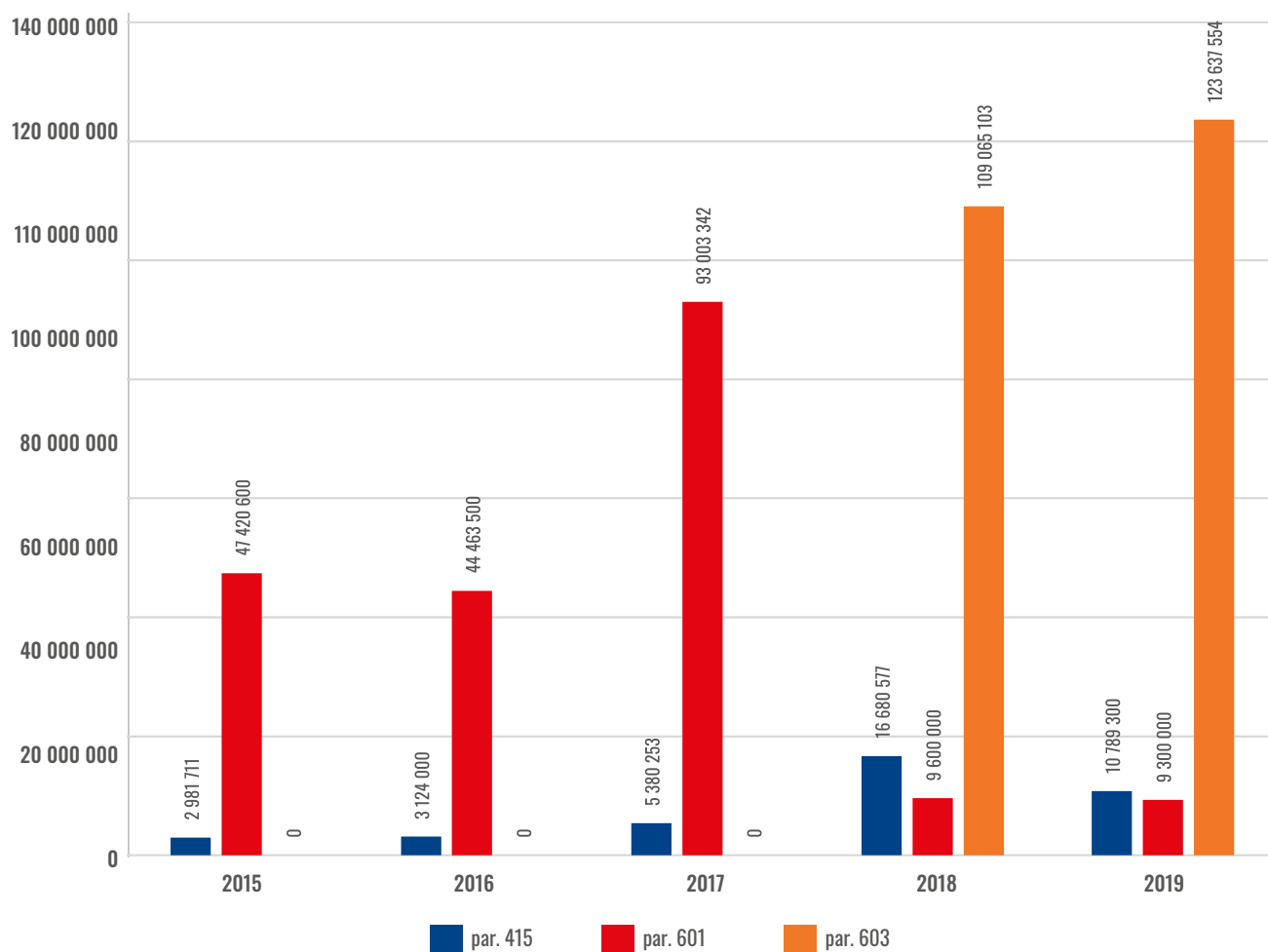
Wykres 5. Wydatki powiatów z tytułu zakupu i objęcia udziałów, wniesienia wkładów oraz dopłat w spółkach prawa handlowego (w zł)



- 415 – dopłaty w spółkach prawa handlowego,
- 601 – wydatki na zakup i objęcie udziałów w spółkach prawa handlowego,
- 603 – wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

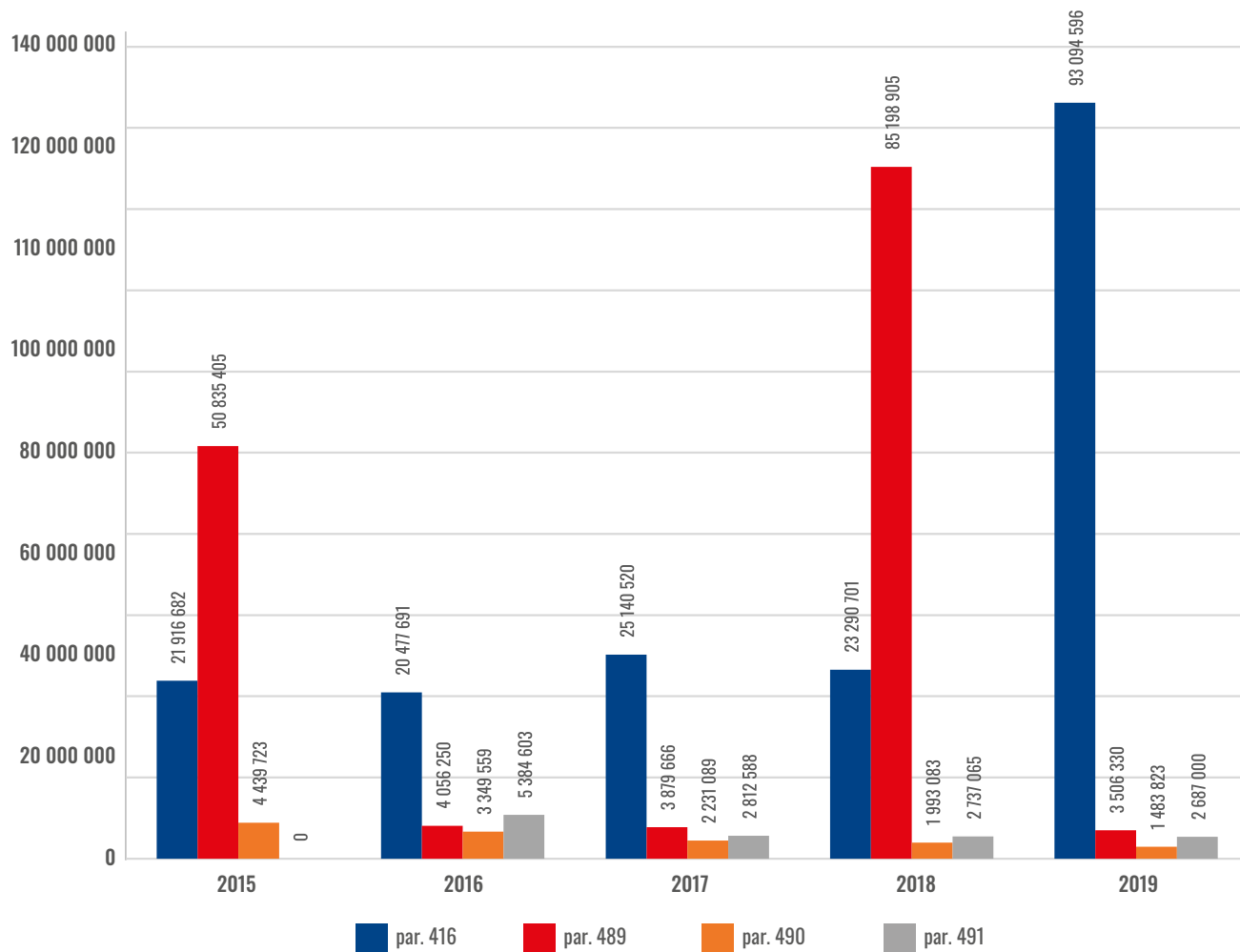


Wykres 6. Wydatki miast na prawach powiatu z tytułu zakupu i objęcia udziałów, wniesienia wkładów oraz dopłat w spółkach prawa handlowego (w zł)



W przypadku wydatków bieżących szczególną uwagę warto poświęcić wydatkom na pokrycie ujemnego wyniku finansowego oraz zobowiązań szpitali. W przypadku powiatów ziemskich zauważalny jest znaczący wzrost – w 2019 r., wydatków na pokrycie ujemnego wyniku finansowego szpitali powiatowych (par. 416) – do przeszło 90 mln zł. Wcześniej wydatki na pokrycie ujemnego wyniku finansowego oscylowały w granicach 20 mln zł rocznie. Obrazuje to wykres nr 7.

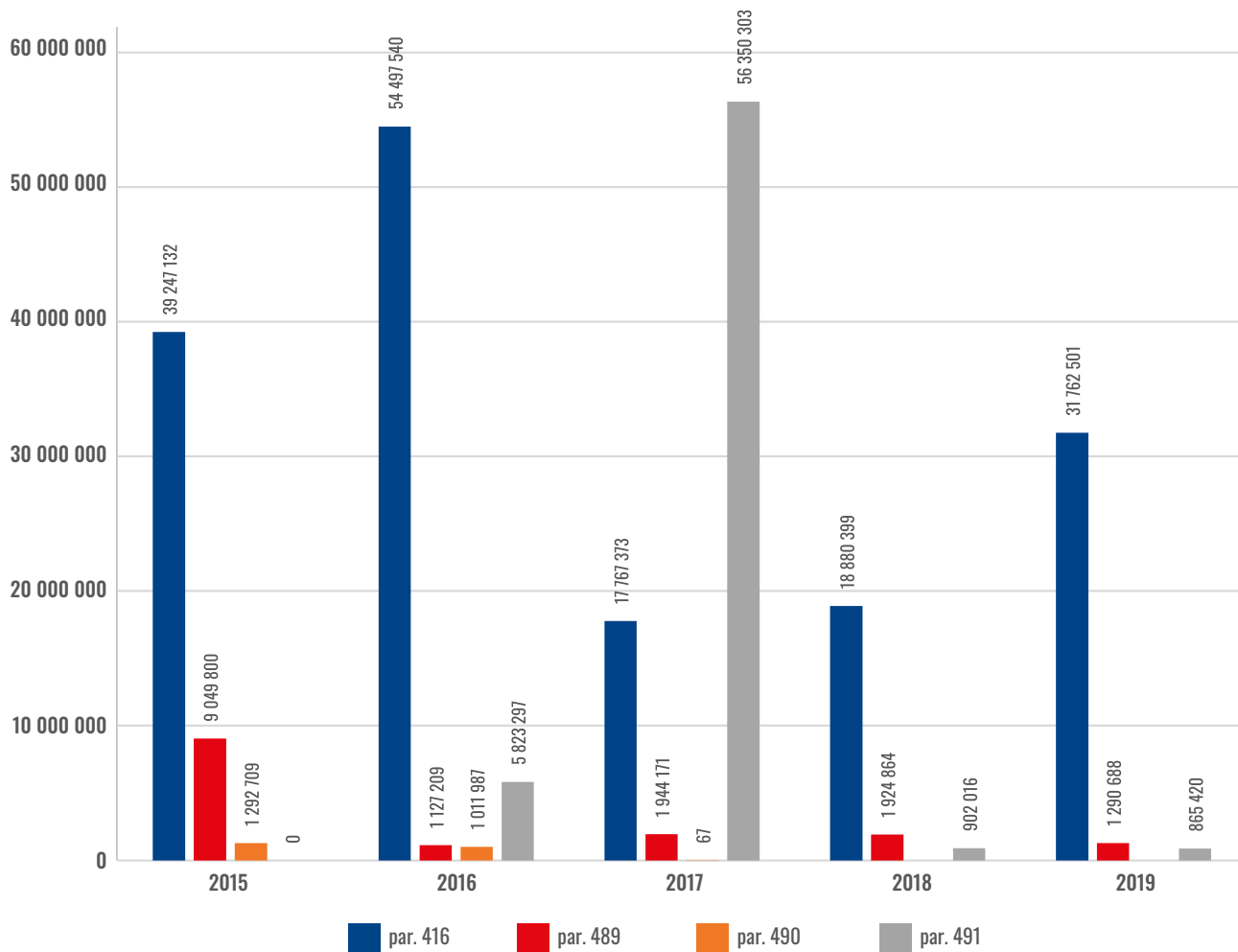
Wykres 7. Wydatki bieżące powiatów w rozdziale 85111 par. 416, 489, 490, 491 (w zł)



- 416 – pokrycie ujemnego wyniku finansowego w jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych,
- 489 – pokrycie przejętych zobowiązań po zlikwidowanych jednostkach sektora finansów publicznych,
- 490 – pokrycie zobowiązań zakładów opieki zdrowotnej,
- 491 – pokrycie przejętych zobowiązań po przekształconych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Nieco inaczej kształtowała się sytuacja miast na prawach powiatu. Gdzie spadek wydatków i stabilizację w par. 416 odnotowano w 2017 r. i 2018 r., po czym nastąpił ponownie wzrost w 2019 r. Obrazuje to wykres nr 8.

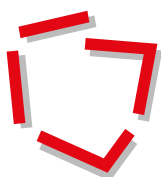
Wykres 8. Wydatki bieżące miast na prawach powiatu w rozdziale 85111 par. 416, 489, 490, 491 (w zł)



Copyright by
Związek Powiatów Polskich



Warto wiedzieć więcej
Analizy samorządowe



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

ISSN 2657-8638

Wydawca:
Związek Powiatów Polskich
Pałac Kultury i Nauki (27 piętro, pokój 2704)
00-901 Warszawa, Plac Defilad 1
www.zpp.pl
tel. +48 22 656 63 34
fax +48 22 656 63 33