



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 686**

Warszawa, 14 października 2020 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jacka Protasa.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Janusz Cichoń; (-) Zofia Czernow; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Marta Golbik; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Krzysztof Grabczuk; (-) Michał Gramatyka; (-) Rafał Grupiński; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Dariusz Joński; (-) Marcin Kierwiński; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Tomasz Lenz; (-) Artur Łącki; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Rajmund Miller; (-) Sławomir Nitras; (-) Barbara Nowacka; (-) Małgorzata Pepek; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Jacek Protas; (-) Wojciech Saługa; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Waldemar Sługocki; (-) Mirosław Suchoń; (-) Michał Szczerba; (-) Adam Szłapka; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Cezary Tomczyk.

**Ustawa**

**z dnia ..... 2020 r.**

**o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.<sup>1</sup>) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, gdy zamawiającym jest jednostka samorządu terytorialnego, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego.”.

2. Zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.”.

**Art. 2.** Do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie art. 6a ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego ustawy ogłoszone zostały w Dz. U z 2020 r. poz. 567, 568, 695, 875, 1086, 1106, 1422, 1423, 1478 i 1493.

## Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych ma na celu przywrócenie możliwości dokonywania zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, nie stosując przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) jednostkom samorządu terytorialnego.

Z dniem 5 września 2020 r. utracił moc art. 6 ust. 1, ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wyłączający stosowanie procedur przewidzianych ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), w przypadku realizacji zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego.

W opinii projektodawców, z uwagi na zadania realizowane przez samorząd terytorialny, zasadne jest, dodanie do ww. ustawy art. 6a na podstawie którego jednostki samorządu terytorialnego z uwagi na wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego, będą mogły dokonywać zamówień na usługi lub dostawy nie stosując trybu zamówień publicznych.

Dodatkowo proponuje się aby zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia zamieścić w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.

Wejście w życie przedmiotowego projektu będzie miało pozytywne skutki społeczne ponieważ jednostki samorządu terytorialnego w przypadku szybkie

i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się wirusa Sars-Cov-2 będą mogły podejmować szybkie działania w interesie ochrony zdrowia publicznego.

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Warszawa, 16 października 2020 r.

BAS-WAPM-2242/20  
**TRYB PILNY**

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Protas)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych ma na celu dodanie w zmienianej ustawie nowego art. 6a, zgodnie z którym do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, gdy zamawiającym jest jednostka samorządu terytorialnego, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.; dalej PZP), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego. Ponadto projekt przewiduje, że zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia takiego zamówienia zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE<sup>1</sup> (dalej: dyrektywa 2014/24). Zgodnie z art. 1 ust. 1 dyrektywa ustanawia przepisy dotyczące procedur udzielania zamówień przez instytucje zamawiające w odniesieniu do zamówień publicznych oraz konkursów, których wartość szacunkowa jest nie mniejsza niż kwoty progowe określone w jej art. 4. Zgodnie z art. 90 ust. 1 dyrektywy 2014/24 państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do jej wykonania do dnia 18 kwietnia 2016 r. Należy także zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 4 ust. 3 akapit drugi Traktatu o Unii Europejskiej (dalej: TUE) państwa członkowskie podejmują wszelkie środki ogólne lub szczególne właściwe dla zapewnienia wykonania zobowiązań wynikających z Traktatów lub aktów instytucji Unii.

Należy także zwrócić uwagę na komunikat Komisji Wytyczne Komisji Europejskiej w sprawie stosowania ram dotyczących zamówień publicznych w sytuacji nadzwyczajnej związanej z kryzysem wywołanym epidemią COVID-19<sup>2</sup> (dalej: Wytyczne).

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje wyłączenie stosowania PZP do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego.

PZP w zakresie swojej regulacji implementuje dyrektywę 2014/24. Dyrektywa 2014/24 przewiduje szereg wyłączeń i ograniczeń jej stosowania (art. 10-17), jednak nie przewiduje wyłączenia jej stosowania w przypadku przewidzianym opiniowanym projektem.

Należy zwrócić uwagę, że do sytuacji, których dotyczy opiniowany projekt ustawy, odniosła się Komisja Europejska w Wytycznych. Komisja zwróciła w szczególności uwagę na art. 32 ust. 2 lit. c dyrektywy 2014/24 (przepis ten jest implementowany do prawa polskiego przez art. 62 ust. 1 pkt 4 PZP). Zgodnie z tym przepisem zamówień publicznych można udzielać z wykorzystaniem procedury negocjacyjnej bez uprzedniej publikacji. Procedurę negocjacyjną bez uprzedniej publikacji można stosować do zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi w zakresie, w jakim jest to absolutnie niezbędne, jeżeli – ze względu na wystąpienie wyjątkowo pilnej konieczności spowodowanej wydarzeniami, których instytucja zamawiająca nie mogła przewidzieć – terminy

<sup>1</sup> Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., s. 65, ze zm.

<sup>2</sup> Dz. Urz. UE C 108I z 1.4.2020 r., s. 1.

przewidziane dla procedury otwartej lub procedury ograniczonej lub procedury konkurencyjnej z negocjacjami nie mogą być dotrzymane. Okoliczności przywoływane w celu uzasadnienia wyjątkowo pilnej konieczności nie mogą być w żadnym wypadku przypisane instytucji zamawiającej. Zgodnie z Wytycznymi procedura ta może znaleźć zastosowanie w odniesieniu do udzielania zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane, w przypadku konieczności zaspokojenia w bardzo krótkim czasie natychmiastowych potrzeb szpitali i instytucji zdrowia publicznego w związku z występowaniem pandemii COVID-19 (pkt 2.3.3. Wytycznych).

Należy zatem uznać, że projekt ustawy jest niezgodny z art. 4 ust. 3 akapit drugi TUE w zakresie, w jakim uchyla stosowanie przepisów implementujących dyrektywę 2014/24.

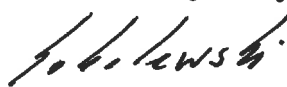
#### **4. Konkluzje**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej. Projekt jest niezgodny z art. 4 ust. 3 akapit drugi TUE w zakresie, w jakim uchyla stosowanie przepisów implementujących dyrektywę 2014/24.

Autor:

**Bartosz Pawłowski**  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

  
Przemysław Sobolewski

Warszawa, 16 października 2020 r.

BAS-WAPM-2243/20  
**TRYB PILNY**

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Protas) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych ma na celu dodanie w zmienianej ustawie nowego art. 6a, zgodnie z którym do zamówień na usługi lub dostawy niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, gdy zamawiającym jest jednostka samorządu terytorialnego, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.; dalej PZP), jeżeli zachodzi wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia publicznego. Ponadto projekt przewiduje, że zamawiający, w terminie 14 dni od dnia udzielenia takiego zamówienia zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, informację o udzieleniu zamówienia, podając nazwę (firmę) albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarł umowę o wykonanie zamówienia.

Projekt jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych **nie jest**



**projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.**

Autor:

**Bartosz Pawłowski**

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

*Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, koronawirus, zamówienia publiczne*